



**Ministerstvo životního prostředí**

**Vyhodnocení  
Rezortního interního protikorupčního programu  
Ministerstva životního prostředí (RIPP MŽP)  
za rok 2014**

**září 2014**

**Obsah:**

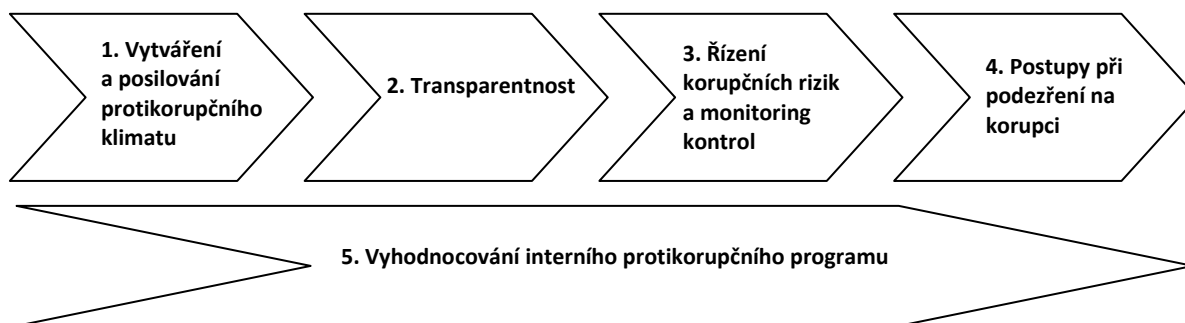
Úvod .....	2
1. Vytváření a posilování protikorupčního klimatu .....	2
2. Transparentnost.....	3
3. Řízení korupčních rizik a monitoring kontrol .....	4
4. Postupy při podezření na korupci.....	5
5. Závěrečné vyhodnocení RIPP MŽP .....	6

## Úvod

Vyhodnocení Rezortního interního protikorupčního programu (dále jen „RIPP“) Ministerstva životního prostředí (dále jen „MŽP“) za rok 2014 je vypracováno na základě Příkazu ministra č. 24/2014 o vydání RIPP MŽP ze dne 30. 7. 2014 a na základě usnesení vlády ze dne 2. října 2013 č. 752, ve znění usnesení vlády ze dne 13. listopadu 2013 č. 851, kterým byl schválen Rámcový rezortní interní protikorupční program.

RIPP MŽP je souborem postupů a opatření k řízení korupčních rizik, které jsou zaměstnanci rezortu MŽP v rozhodovacím procesu povinni dodržovat. Jeho cílem je omezit předpoklady pro vznik korupčního jednání v rezortu MŽP a ochránit majetek státu.

RIPP MŽP tvoří pět základních částí:



### 1. Vytváření a posilování protikorupčního klimatu

Plnění cílů RIPP MŽP prostřednictvím vytváření a posilování protikorupčního klimatu je na MŽP zabezpečeno plněním Kodexu etiky zaměstnanců MŽP, Pokynu MŽP č. 7/2014 o systému řízení korupčních rizik na MŽP ze dne 30. 7. 2014 (viz kap. 3) a Pokynu MŽP č. 8/2014 k postupu při oznamování korupčního jednání ze dne 30. 7. 2014 (viz kap. 4).

Kodex etiky zaměstnanců MŽP se zabývá otázkou korupce v čl. 7., odst. 1: *„Zaměstnanec ministerstva nesmí při svém rozhodování a v souvislosti s rozhodováním přijímat ani vyžadovat dary či jiná zvýhodnění pro sebe nebo někoho jiného, popřípadě jakýmkoli jiným způsobem připustit ovlivnění plnění jemu svěřených úkolů v oblasti veřejné správy, objektivního hodnocení věci a nestranného rozhodování.“*

Vedoucí zaměstnanci MŽP jsou dle Pokynu MŽP č. 8/2014 čl. 3, odst. 2 povinni: *„Vytvářet takové pracovní prostředí a činit taková opatření, aby v oblasti jejich působnosti nebyl dán prostor pro korupční jednání; informovat a poučovat své podřízené zaměstnance o jejich povinnosti zdržet se jakéhokoliv jednání, které by mohlo vykazovat znaky korupce.“*

Obsahem Pokynu MŽP č. 7/2014 je organizace jednotného a efektivního systému řízení a monitorování korupčních rizik, který umožňuje identifikovat a následně vyloučit nebo minimalizovat korupční rizika a jejich případné nežádoucí dopady.

## 2. Transparentnost

Transparentnost umožňuje veřejnou kontrolu hospodaření státu jak zaměstnanci, tak veřejností. Zároveň zvyšuje pravděpodobnost odhalení korupce a tím odrazuje od korupčního jednání.

Plnění cílů RIPP MŽP prostřednictvím transparentnosti je v rezortu MŽP zabezpečováno průběžným zveřejňováním dvou druhů informací: informace o veřejných prostředcích a informace o systému rozhodování. Jejich zveřejňování je prováděno v souladu s platnou legislativou a v rozsahu daném vnitřními předpisy MŽP (*např. zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, vyhláška č. 9/2011 Sb., kterou se stanoví podrobnější podmínky týkající se elektronických nástrojů a úkonů učiněných elektronicky při zadávání veřejných zakázek a podrobnosti týkající se certifikátu shody, vyhláška č. 133/2012 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách a náležitostech profilu zadavatele, a dále v souladu s příslušnými interními předpisy MŽP - zejména směrnice MŽP č. 5/2013 pro postup při zadávání veřejných zakázek dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, v podmínkách resortu MŽP*).

### **Informace o rozpočtu**

Informace jsou zveřejňovány na webových stránkách MŽP v sekci „Poskytování informací“ rubrika „Ekonomické informace“:

[http://www.mzp.cz/cz/rozklikavaci\\_rozpocet](http://www.mzp.cz/cz/rozklikavaci_rozpocet)

### **Informace vztahující se k výběru dodavatelů, vč. veřejných zakázek**

Informace jsou zveřejňovány na webových stránkách MŽP v sekci „Ministerstvo“ rubrika „Veřejné zakázky“:

[http://www.mzp.cz/cz/verejne\\_zakazky](http://www.mzp.cz/cz/verejne_zakazky)

### **Informace vztahující se k poskytování grantů, dotací, evropských a jiných fondů**

Informace jsou zveřejňovány na webových stránkách MŽP v sekci „Financování ochrany životního prostředí“:

[http://www.mzp.cz/cz/financovani\\_ochrana\\_zivotni\\_prostredi](http://www.mzp.cz/cz/financovani_ochrana_zivotni_prostredi)

### **Informace vztahující se k nakládání s majetkem rezortů**

Informace jsou zveřejňovány na webových stránkách MŽP v sekci „Úřední deska“:

[http://www.mzp.cz/cz/uredni\\_deska](http://www.mzp.cz/cz/uredni_deska)

a dále v databázi CRAB:

<http://crab.uzsvm.cz/>

a CEDR:

<http://cedr.mfcr.cz/>.

### **Informace o uskutečněných veřejných zakázkách, vč. veřejných zakázek malého rozsahu**

Informace jsou zveřejňovány na webových stránkách MŽP v sekci „Ministerstvo“ rubrika „Veřejné zakázky“:

[http://www.mzp.cz/cz/verejne\\_zakazky](http://www.mzp.cz/cz/verejne_zakazky)

### **Informace o uzavřených smlouvách, vč. dodatků**

Informace jsou zveřejňovány na webových stránkách MŽP v sekci „Ministerstvo“ rubrika „Veřejné zakázky“:

[http://www.mzp.cz/cz/verejne\\_zakazky](http://www.mzp.cz/cz/verejne_zakazky)

### **Zveřejňování informací o systému rozhodování**

Informace o struktuře MŽP jsou zveřejňovány na webových stránkách MŽP v sekci „Ministerstvo“ rubrika „Organizační struktura“:

[http://www.mzp.cz/cz/organizacni\\_struktura](http://www.mzp.cz/cz/organizacni_struktura)

## **3. Řízení korupčních rizik a monitoring kontrol**

Plnění cílů RIPP MŽP prostřednictvím řízení korupčních rizik a monitoringu kontrol je na MŽP nastaveno Pokynem MŽP č. 7/2014 o systému řízení korupčních rizik na MŽP ze dne 30. 7. 2014.

Obsahem pokynu je organizace jednotného a efektivního systému řízení a monitorování korupčních rizik, který umožňuje identifikovat a následně vyloučit nebo minimalizovat korupční rizika a jejich případné nežádoucí dopady.

Za systém řízení korupčních rizik na MŽP zodpovídá I. náměstek ministra životního prostředí písemně pověřený ministrem.

Systém řízení korupčních rizik zahrnuje:

- včasné zjišťování, rozpoznávání a vyhledávání korupčních rizik (identifikace rizik),
- stanovování míry identifikovaných korupčních rizik (hodnocení identifikovaných korupčních rizik),
- přijímání a realizaci konkrétních opatření k vyloučení nebo minimalizaci identifikovaných korupčních rizik, anebo snížení pravděpodobnosti jejich výskytu či nežádoucích dopadů,
- kontrolu účinnosti těchto opatření,
- monitorování a aktualizaci identifikovaných korupčních rizik.

Jako nástroj pro tyto činnosti slouží Mapa korupčních rizik MŽP, která byla vytvořena vedoucími samostatných organizačních útvarů MŽP. Jejím správcem je odbor interního auditu a finanční kontroly MŽP.

Korupční rizika MŽP byla identifikována na úroveň jednotlivých odborů a samostatných oddělení MŽP. Většina korupčních rizik je na MŽP hodnocena jako málo pravděpodobná. Dopad rizik je hodnocen jako malý až velký a míra rizika se

pohybuje v intervalu od běžného do hlavního rizika. Kritická míra rizika nebyla na MŽP identifikována. Mezi nejpravděpodobnější korupční rizika patří činnost „Zadávání veřejných zakázek“ (14x), kde je dopad rizika hodnocen jako velký. Nejčastěji se v mapě korupčních rizik vyskytuje riziková činnost „Přijímání nových zaměstnanců“ (21x) a „Kontrolní činnost“ (22x).

Deset nejčastěji uváděných rizikových činností v Mapě korupčních rizik MŽP:

Poř. č.	Četnost výskytu	Riziková činnost	Pravděpodobnost výskytu	Dopad rizika	Míra rizika
1	22	Kontrolní činnost	malá	střední	hlavní
2	21	Přijímání nových zaměstnanců	malá	střední	hlavní
3	15	Správní činnost	malá	střední	hlavní
4	14	Zadávání veřejných zakázek	malá	velký	hlavní
5	12	Poskytování informací	malá	střední	hlavní
6	12	Vyřizování stížností, podnětů a petic	malá	střední	hlavní
7	11	Výkon státní správy	malá	střední	hlavní
8	8	Soudní řízení	malá	střední	hlavní
9	7	Zadávání odborných posudků a analýz	malá	střední	hlavní
10	5	Poskytování dotace	malá	střední	hlavní

Součástí Mapy rizik MŽP jsou i opatření ke snížení rizika. Nejčastějším opatřením ke snížení korupčního rizika se uvádí znalost zákonných postupů a vnitřních předpisů MŽP, a také zajištění zvýšení kvalifikace a odbornosti zaměstnanců MŽP.

#### 4. Postupy při podezření na korupci

Plnění cílů RIPP MŽP prostřednictvím jednotného postupu při podezření na korupci je na MŽP nastaveno Kodexem etiky zaměstnanců MŽP a Pokynem MŽP č. 8/2014 k postupu při oznamování korupčního jednání na MŽP ze dne 30. 7. 2014.

Základní povinnosti při ochraně před korupčním jednáním jsou uvedeny v Kodexu etiky zaměstnanců MŽP.

Pokyn MŽP č. 8/2014 upravuje postup zaměstnanců ministerstva při podezření na korupční jednání, ke kterému na ministerstvu došlo, dochází či by mohlo dojít. Současně stanoví základní principy ochrany postavení zaměstnanců, kteří korupční jednání oznámili.

Ochrana oznamovatele je v Pokynu MŽP č. 8/2014 řešena mj. v čl. 6, odst. 1 následovně:

*„Oznamovatel, který netrval na zachování své anonymity a oznámení učinil v dobré víře, nesmí nést žádné důsledky svého oznámení a být v souvislosti s ním jakýmkoliv způsobem postihován či diskriminován, bez ohledu na to, zda se jeho oznámení ukázalo být důvodným či nedůvodným; oznamovatel v pracovním poměru za tím*

účelem mimo jiné požívá následující ochrany v pracovněprávních vztazích, a to po dobu jednoho kalendářního roku od podání oznámení:

- rozvázání pracovního poměru s oznamovatelem ze strany zaměstnavatele je možné pouze s předchozím písemným souhlasem odborové organizace,
- v případě, že se jednalo o vedoucího zaměstnance, odvolání oznamovatele z vedoucího pracovního místa je přípustné pouze s předchozím písemným souhlasem odborové organizace,
- jakékoliv úpravy platu ve smyslu jeho snížení, změny pracovní náplně a přeřazení oznamovatele do jiného útvaru ministerstva lze realizovat pouze s předchozím písemným souhlasem odborové organizace.“

V současné době je možné zasílat oznámení korupčního jednání Kontaktnímu centru proti korupci MŽP na e-mail: protikorupci@mzp.cz nebo lze použít telefonní linku: +420 267 122 714.

Na webových stránkách MŽP bude v sekci „Poskytování informací“ v rubrice „Kontaktní centrum proti korupci“ umístěn v termínu do 31. 10. 2014 nový elektronický formulář „Evidence oznámení korupčního jednání“.

## 5. Závěrečné vyhodnocení RIPP MŽP

RIPP MŽP je plněn v souladu s Příkazem ministra č. 24/2014 o vydání RIPP MŽP ze dne 30. 7. 2014 a v souladu s usnesením vlády ze dne 2. října 2013 č. 752, ve znění usnesení vlády ze dne 13. listopadu 2013 č. 851, kterým byl schválen Rámcový rezortní interní protikorupční program.

Je také třeba vyzdvihnout metodickou podporu, které se nám dostalo od oddělení boje s korupcí při Úřadu vlády ČR při konzultacích na tvorbě RIPP MŽP a souvisejících předpisů.

V rezortu MŽP se vytváří a posiluje protikorupční klima, zveřejňují se informace o veřejných prostředcích a systému rozhodování, jsou identifikována korupční rizika a nastavena pravidla pro systém jejich řízení, jsou nastaveny postupy oznamování korupčního jednání a celkově dochází k omezení předpokladů pro vznik korupčního jednání.

V období let 2015 až 2017 bude boj s korupcí realizován podle vládní koncepce, kterou má vládě předložit ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu do 31. října 2014. Nový směr v boji s korupcí byl vládou schválen usnesením vlády ze dne 4. června 2014 č. 418, a to na základě dokumentu nazvaného „Základní směry boje s korupcí na vládní úrovni“.

Informace o boji s korupcí v rezortu MŽP jsou pravidelně zveřejňovány na webových stránkách MŽP v sekci „Poskytování informací“ v rubrice „Kontaktní centrum proti korupci“:

[http://www.mzp.cz/cz/kontaktني\\_centrum\\_proti\\_korupci](http://www.mzp.cz/cz/kontaktني_centrum_proti_korupci)

Současný RIPP MŽP bude aktualizován až po předložení nové vládní koncepce boje s korupcí.