

Cestovní zpráva ze zahraniční pracovní cesty

Účastníci:

Ing. Pavel KORÁBEK – OI Havlíčkův Brod – vedoucí OOP
Ing. Pavel PETR – OI Havlíčkův Brod – inspektor OOP
Ing. Borek HROMÁDKA – OI Havlíčkův Brod – inspektor OOP
Ing. Čestmír VITNER – OI Havlíčkův Brod – inspektor OOP

Místo jednání: Německo (Hannover, Uelzen, Schnewerdingen)

Datum odjezdu z České republiky: 12. 9. 2017

Datum příjezdu do Sehnde: 12. 9. 2017

Datum příjezdu do Hannoveru: 13. 9. 2017

Datum příjezdu do Uelzenu: 13. 9. 2017

Datum příjezdu do Schnewerdingenu: 14. 9. 2017

Datum odjezdu z Schnewerdingenu: 15. 9. 2017

Datum návratu do České republiky: 15. 9. 2017



Název a adresa navštívených organizací (institucí):

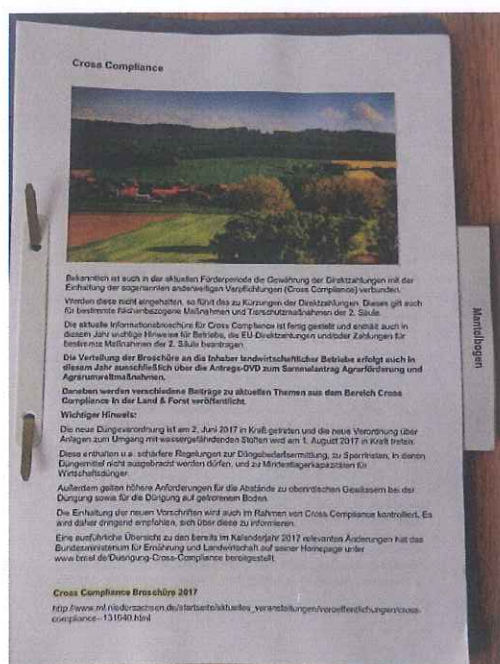
- Dolnosaské ministerstvo výživy, zemědělství a ochrany spotřebitele (Hannover)
- Kontrolní služba zemědělské komory Dolního Saska (Uelzen)
- Akademie ochrany přírody (Schneverdingen)



Účel cesty:

Návštěva státních úřadů a institucí spolkové země Dolní Sasko za účelem výměny zkušeností při uplatňování směrnic Evropské unie (směrnice o ptácích, směrnice o stanovištích) v rámci provádění kontrol Cross Compliance.

Seznam získané dokumentace:



- Prezentace „Cross Compliance in Niedersachsen“
- Prezentace „Informationsbesuch Tschechische Delegation 13.-15.09.2017“
- Prezentace „Niedersachsen und die Organisation der EU – Zahlstelle Niedersachsen/Bremen“
- Prezentace „Rechtsgrundlagen zur Umsetzung von Cross Compliance“
- Prezentace „Umsetzung von Cross Compliance auf Bund-/Länderebene“
- Prezentace „Umsetzung von Cross Compliance in Niedersachsen/Bremen“
- Prezentace „Praktische Umsetzung von Cross Compliance in Niedersachsen/Bremen“

- *Prezentace „Informationsbesuch Tschechische Delegation – Cross Compliance Regelungen – in Niedersachsen/Bremen“*
- *Prezentace „Risikoanalysen/ -modelle 2017- Fachrecht – Cross Compliance zur Auswahl der Kontrollstichprobe einschließlich Risikokriterien im Überblick“*
- *Tabulka „Sanktionen systematische Kontrollen 2016“*
- *Manuál Cross Compliance včetně vzorů protokolů z kontrol*

Anotace (stručný výsledek cesty):

Pracovníci inspekce byli v průběhu zahraniční pracovní cesty seznámeni s problematikou související s prováděním kontrol Cross Compliance v Německu. Postupně byly provedeny návštěvy vybraných institucí v Dolním Sasku, které se kontrolami podmíněnosti na různých úrovních zabývají. Jednalo se o Dolnosaské ministerstvo výživy, zemědělství a ochrany spotřebitele v Hannoveru, Kontrolní službu zemědělské komory Dolního Saska v Uelzenu a Akademii ochrany přírody v Schneverdingenu.

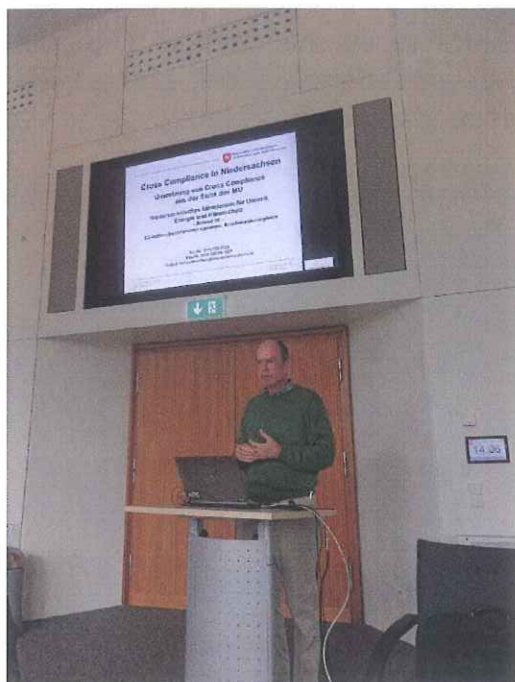
Podrobný popis:

Úterý 12. 9. 2017:

V ranních hodinách (7:30 hodin) výjezd z Havlíčkova Brodu, v 11:15 hodin přechod státní hranice na hraničním přechodu Petrovice/Bahratal, v 16:30 hodin příjezd do města Sehnde, kde byli pracovníci inspekce ubytováni v penzionu Köhler's Hof, Rethener Straße 25, Sehnde, 31319.



Středa 13. 9. 2017:



V ranních hodinách (8:30 hodin) přejezd z místa ubytování do Hannoveru na Dolnosaské ministerstvo výživy, zemědělství a ochrany spotřebitele. Inspektory přivítal pan Helmut von der Goltz, vedoucí referátu 307.

Za účasti čtyř pracovníků Dolnosaského ministerstva výživy, zemědělství a ochrany spotřebitele (Christina Peinecke, Dorit Ebner, Ulrich Kühne a Jörn Schütt) a jednoho pracovníka Dolnosaského ministerstva životního prostředí (Dr. Stefan Heitefuss) proběhla formou několika prezentací výměna zkušeností s prováděním kontrol podmíněnosti (Cross Compliance) v Německu a v České republice.

Hlavním rozdílem v provádění kontrol v Německu oproti České republice je skutečnost, že kontroly zemědělských subjektů provádí Kontrolní služba zemědělské komory, která sdružuje zemědělské subjekty, které jsou touto komorou kontrolovány, tzn. že v prvním stupni probíhá v podstatě jakási „vnitřní kontrola“ a až v případě zjištění závažných pochybení následuje kontrola ze strany příslušného ministerstva.

Samostatný blok prezentací byl vyčleněn na postup při tvorbě rizikových analýz jednotlivých zemědělských podniků a osob podnikajících v zemědělství, na základě kterých jsou následně vybírány subjekty ke kontrolám.



V podvečerních hodinách (17:30 hodin) se účastníci cesty přesunuli z Hannoveru do Altenmedingenu, kde byli ubytováni v **Adamidis Hotelu**, Hauptstr. 5, Altenmedingen, 29575.



Čtvrtek 14. 9. 2017:

V ranních hodinách (8:00 hodin) přejezd z místa ubytování do Uelzenu, kde sídlí Kontrolní služba zemědělské komory Dolního Saska. Inspektory přivítal vedoucí kontrolní služby zdejšího pracoviště pan Jürgen Meyer.

Účastníci obdrželi tištěný manuál k postupu kontrolní služby v rámci kontrol podmíněnosti, včetně vzorů jednotlivých kontrolních protokolů.

Po teoretické části, ve které byli účastníci cesty seznámeni s postupy při provádění kontrol Cross Compliance v Dolním Sasku, a technickým vybavením (GPS, tablet, software), které má kontrolní orgán k dispozici, bylo provedeno několik praktických ukázek v terénu, včetně kontrol dvou zemědělsky hospodařících subjektů.

První kontrola se týkala soukromého zemědělce pana Heuera zabývajícího se především živočišnou výrobou, zejména chovem hovězího dobytka.

Předmětem kontroly bylo prověření zajištění ochrany podzemních a povrchových vod před možným únikem silážních šťáv a kejdy.





Druhá kontrola byla provedena u subjektu zabývajícího se odchovem prasat. V tomto případě byla kontrola zaměřena především na plnění opatření uložených v souvislosti s výstavbou objektu pro chov prasat, který má kapacitu 3000 kusů.

Opatření spočívala ve výsadbě dřevin okolo odchovny prasat tak, aby dřeviny v budoucnu plnily funkci krajinných prvků.

V Německu není zákonem zakotvena ochrana významných krajinných prvků ani obecná ochrana dřevin tak, jako v České republice. Dřeviny jsou chráněny pouze jako součást krajinných prvků, pro jejichž vymezení platí relativně striktní pravidla.

Následně byly v terénu provedeny ukázky zaměřování sledovaných krajinných prvků pomocí přesné GPS napojené na tablet s mapovými vrstvami kontrolovaných území.



V odpoledních hodinách (16:00 hodin) byl proveden přesun účastníků cesty z Uelzenu do Schneverdingenu. Zde bylo v podvečer uskutečněno krátké setkání s ředitelem Akademie ochrany přírody Dr. Eickem von Ruschkowski, který inspektory v krátkosti seznámil s činností akademie a jejím podílením se na kontrolách Cross Compliance.

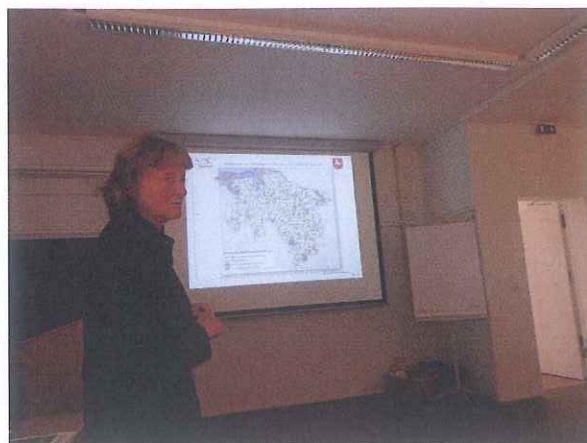
Poté se účastníci cesty přesunuli do Pensionu Klaashof, Am Dorfteich 5, Schneverdingen, 29640, kde byli ubytováni.



Pátek 15. 9. 2017:

Přesun z místa ubytování do sídla Akademie ochrany přírody, kde proběhla v průběhu dopoledne prezentace zaměřená na kontroly Cross Compliance v souvislosti s dodržováním směrnice o stanovištích.

Inspektorům byly poskytnuty propagační dokumenty týkající se ochrany přírody v Dolním Sasku.



Po poledni se uskutečnila za účasti paní Gisely Wicke, která je vedoucí odboru ochrany přírody Dolnosaského zemského úřadu pro vodní hospodářství, ochranu pobřeží a ochranu přírody, pochůzka částí přírodního parku Lüneburské vřesoviště, které je evropsky významnou lokalitou podléhající kontrolám podmíněnosti zaměřeným na směrnici o stanovištích.



V odpoledních hodinách (14:15 hodin) následoval odjezd ze Schneverdingenu zpět do České republiky. Ve 20:20 hodin byla překročena státní hranice opět na přechodu Petrovice/Bahratal, příjezd do Havlíčkova Brodu byl ve 23:00 hodin.

Shrnutí:

V rámci předemtné zahraniční pracovní cesty získali pracovníci České inspekce životního prostředí komplexní a ucelený přehled o postupu věcně a místně příslušných orgánů Dolního Saska při provádění kontrol podmíněnosti (Cross Compliance).

K vzájemné výměně zkušeností na úseku provádění kontrol zemědělsky hospodařících subjektů z hlediska možných střetů se zájmy ochrany přírody došlo nejprve na Dolnosaském ministerstvu výživy, zemědělství a ochrany spotřebitele v Hannoveru. Z vystoupení vedoucího referátu výše uvedeného ministerstva pana Helmuta von der Goltze vyplynulo, že kontroly Cross Compliance jsou prováděny jiným systémem než v České republice. V Dolním Sasku jsou kontroly podmíněnosti prováděny dvojstupňově. Nejprve se provádí kontrola zemědělsky podnikajícího subjektu ze strany „Kontrolní služby zemědělské komory“. Tato komora v sobě sdružuje zemědělské podniky. Z toho je zřejmé, že nejprve zemědělci kontrolují „sami sebe“ a až v případě zjištění závažnějších porušení pravidel nastupuje zcela nezávislý kontrolní orgán, kterým je krajský úřad. V České republice provádí hned v prvním stupni kontroly podmíněnosti orgány státní správy řízené ministerstvem životního prostředí respektive ministerstvem zemědělství.

Z vystoupení pracovníka Dolnosaského ministerstva životního prostředí Dr. Stefana Heitefusse bylo zřejmé, že za stávajícího systému kontrol nejsou v Německu hájeny zájmy ochrany přírody v souvislosti se zemědělským hospodařením zcela na odpovídající úrovni.

Inspektoři byli rovněž vcelku podrobně seznámeni s postupem při tvorbě rizikových analýz, na základě kterých jsou následně vybírány podniky ke kontrolám. V Německu jsou kontrolovány převážně subjekty na základě skutečně prokazaného rizika možného střetu s jinými chráněnými zájmy (ochrana přírody, ochrana vod apod.). Určité procento kontrolovaných subjektů je vybíráno náhodně.

Praktické ukázky způsobu kontroly ze strany Kontrolní služby zemědělské komory předvedené panem Jürgenem Meyerem potvrdily výrazně kvalitnější vybavení kontrolních složek v Dolním Sasku v porovnání s možnostmi inspekce v České republice. Kontroloři v Německu jsou standardně vybaveni GPS se submetrovou přesností a tabletem určeným do terénu (názrazuvzdorný, obdoba vybavení pro armádu), na kterém lze díky nainstalovanému softwaru zcela přesně určit a vymezit místo případného konfliktu zemědělského hospodaření s chráněnými zájmy na úseku ochrany přírody či ochrany vod přímo v terénu. V rámci praktických ukázek byla diskutována otázka ochrany dřevin rostoucích mimo les v těsném sousedství nebo přímo v půdních blocích, na nichž zemědělci hospodaří. Na rozdíl od České republiky není v Německu zákonem stanovena obecná ochrana dřevin. Stromy a keře jsou v Německu chráněny, pouze pokud jsou vymezeny jako tzv. krajinné prvky. Pro vymezování krajinných prvků však platí přesná a striktní pravidla.

Vedoucí odboru ochrany přírody Dolnosaského zemského úřadu pro vodní hospodářství, ochranu pobřeží a ochranu přírody, paní Gisela Wicke prezentovala projekt na ochranu vegetace podél polních cest a postup při kontrolách Cross Compliance v lokalitách Natura 2000. Závěrem zahraniční pracovní cesty představila v rámci pochůzky hospodářské objekty sloužící k obhospodařování části Lüneburského vřesoviště, které je evropsky významnou lokalitou, a tudíž je předmětem kontrol podmíněnosti zaměřených na Evropskou směrnici o stanovištích.

Cestovní zpráva předložena dne: 16. října 2017

Přílohy:

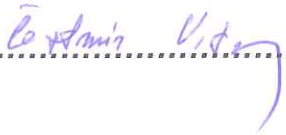
- žádné

Podpisy účastníků cesty:

Ing. Pavel KORÁBEK 

Ing. Pavel PETR 

Ing. Borek HROMÁDKA 

Ing. Čestmír VITNER 

Cestovní zprávu schválil:



Dne: 16. 10. 2014