

DATOVOU SCHRÁNKOU

Česká inspekce životního prostředí

Na Břehu 267/1a

190 00 Praha 9

ID datové schránky zr5efbb

V Opavě dne 2. prosince 2020

Věc: Žádost o poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím

Vážený,

v souladu se zákonem č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, se na Vás obracím s žádostí o poskytnutí následující informace.

Dle § 37p odst. 2 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech (dále jen „ZOO“), se poji se solárními panely uvedenými na trh do 1. ledna 2013 povinnost osob, které uvedly solární panely do provozu před výše uvedeným datem, (i) zajistit financování předání ke zpracování, využití a odstranění elektroodpadu ze solárních panelů prostřednictvím rovnoměrných dílčích plateb příspěvků, poskytovaných minimálně s roční periodicitou, počínaje od 1. ledna 2014 a toto financování zajistit nejpozději do 1. ledna 2019, a zároveň (ii) za tímto účelem uzavřít smlouvu nejpozději do 30. června 2013.

Pokud provozovatel solární elektrárny uvedené na trh do 1. ledna 2013 výše uvedené povinnosti nezajistil, ačkoliv tak učinit měl, aktuálně tak uzavřením smlouvy s tzv. kolektivním systémem už stejně výše uvedené povinnosti dle § 37p ZOO nesplní. Resp. není schopen dostát termínům určeným v ZOO, neboť ty již uplynuly.

S ohledem na výše uvedené žádám o poskytnutí informace, zda

- (i) Je aktuálně stále povinností provozovatele uzavřít s kolektivním systémem smlouvu a zajistit financování předání ke zpracování, využití a odstranění elektroodpadu ze solárních panelů?
- (ii) Hrozí provozovateli solární elektrárny uvedené na trh do 1. ledna 2013, který nesplnil povinnosti dle § 37p ZOO, sankce? příp. jaká?
- (iii) Pokud provozovateli solární elektrárny dle bodu (ii) výše hrozí sankce, lze se jí vyhnout uzavřením smlouvy s kolektivním systémem nyní, byť po lhůtách dle § 37p ZOO?
- (iv) Byly v minulosti uděleny sankce za porušení § 37p ZOO? Pokud ano, za co a jaká byla výše sankcí?
- (v) Lze povinnosti dle § 37p ZOO splnit i jiným způsobem než uzavřením smlouvy s kolektivním systémem? Např. zajištěním vlastního financování likvidace solárních panelů?
- (vi) Lze pro uzavření smlouvy s kolektivním systémem za účelem splnění povinnosti dle § 37p ZOO vycházet z vyhlášky č. 475/2005 Sb., která v tuto chvíli již není účinná? Její příloha odhadovala životnost nové výroby fotovoltaiky na 20 let. Příp. který právní předpis tuto vyhlášku nahradil?

- (vii) Jak má být naloženo s příspěvky uhrazenými na ekologickou likvidaci po ukončení příslušné smlouvy s poskytovatelem této služby? Je tento oprávněn si příspěvky ponechat, případně je i bez výslovného zmocnění převést poskytovateli novému?

Zároveň si dovoluji požádat o poskytnutí informace na email:
Za poskytnutí informace předem děkuji a jsem s pozdravem



ČESKÁ INSPEKCE
ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

Ředitelství
Na Břehu 267/1a, 190 00 Praha 9
tel.: +420 222 860 111, IČ: 41693205
e-mail: podatelna@cizp.cz
ISDS: zr5efbb
www.cizp.cz www.cizp.cz



Č.j.: ČIŽP/SEOTP/2020/5678

Vyřizuje: Bc. Kamila Sopoušková
Telefon: 222 860 345

Datum: 14.12.2020

Vyřízení žádosti o poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb.

Vážená paní magistro,

Česká inspekce životního prostředí (dále jen „ČIŽP“) obdržela dne 2. 12. 2020 Vaši žádost o poskytnutí informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 106/1999 Sb.“) podanou prostřednictvím datové schránky a evidovanou pod ev. č. ČIŽP/107289/2020. Ve své žádosti požadujete poskytnutí informace ohledně povinností provozovatelů solárních elektráren dle § 37p odst. 2 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, v platném a účinném znění (dále jen „zákon o odpadech“), a to cit.:

1. „Je aktuálně stále povinností provozovatele uzavřít s kolektivním systémem smlouvu a zajistit financování předání ke zpracování, využití a odstranění elektroodpadu ze solárních panelů?“
2. „Hrozí provozovateli solární elektrárny uvedené na trh do 1. ledna 2013, který nesplnil povinnosti dle § 37p ZOO, sankce? Příp. jaká?“
3. „Pokud provozovateli solární elektrárny dle bodu (2) výše hrozí sankce, lze se jí vyhnout uzavřením smlouvy s kolektivním systémem nyní, byť po lhůtách dle § 37p ZOO?“
4. „Byly v minulosti uděleny sankce za porušení § 37p ZOO? Pokud ano, za co a jaká byla výše sankcí?“
5. „Lze povinnosti dle § 37p ZOO splnit i jiným způsobem než uzavřením smlouvy s kolektivním systémem? Např. zajištěním vlastního financování likvidace solárních panelů?“
6. „Lze pro uzavření smlouvy s kolektivním za účelem splnění povinnosti dle § 37p ZOO vycházet z vyhlášky č. 475/2005 Sb., která v tuto chvíli již není účinná? Její příloha odhadovala životnost nové výroby fotovoltaiky na 20 let. Příp. který právní předpis tuto vyhlášku nahradil?“
7. „Jak má být naloženo s příspěvky uhrazenými na ekologickou likvidaci po ukončení příslušné smlouvy s poskytovatelem této služby? Je tento oprávněn si příspěvky ponechat, případně je i bez výslovného zmocnění převést poskytovateli novému?“

ČIŽP Vaši žádosti tímto vyhovuje a dle ust. § 14 odst. 5 písm. d) zákona č. 106/1999 Sb. Vám k požadovaným informacím sděluje následující:



Ad bod 1.

Jak uvádíte ve své žádosti, v § 37p odst. 2 zákona o odpadech je uvedeno, že pro solární panely uvedené na trh do dne 1. ledna 2013 zajistí financování předání ke zpracování, využití a odstranění elektroodpadu ze solárních panelů, včetně plnění těchto povinností, provozovatel solární elektrárny, jejíž jsou solární panely součástí, prostřednictvím osoby podle § 37h odst. 1 písm. c) zákona o odpadech. Tuto povinnost musí zajistit prostřednictvím rovnoměrných dílčích plateb příspěvků, poskytovaných minimálně s roční periodicitou, počínaje od 1. ledna 2014, na základě smlouvy uzavřené nejpozději do 30. června 2013 s osobou podle § 37h odst. 1 písm. c) zákona o odpadech tak, aby financování bylo plně zajištěno nejpozději do 1. ledna 2019.

V zákoně o odpadech jsou tedy v § 37p odst. 2 stanoveny termíny, do kdy a jakým způsobem měl provozovatel solární elektrárny zajistit financování předání ke zpracování, využití a odstranění elektroodpadu ze solárních panelů. Pokud tak neučinil, spáchal přestupek dle § 66 odst. 4 písm. f) zákona o odpadech. Přesto doporučujeme tuto smlouvu uzavřít, jelikož jen tímto způsobem lze v budoucnu zajistit plnění uvedených povinností. V tomto ohledu je možné se obrátit na Ministerstvo životního prostředí, které je kompetentní k výkladu legislativy (pozn. povinnosti provozovatele solárních elektráren budou od 1. 1. 2021 upraveny novým zákonem o výrobcích s ukončenou životností).

Ad bod 2.

Provozovatel solární elektrárny, který nesplnil povinnosti pro solární panely uvedené na trh do 1. 1. 2013 stanovené v § 37p odst. 2 zákona o odpadech, se dopustil přestupku dle § 66 odst. 4 písm. f) zákona o odpadech. Podle § 66 odst. 8 písm. e) zákona o odpadech může být uložena sankce až do maximální výše 50 000 000 Kč.

Ad bod 3.

Jak je již uvedeno výše, pokud provozovatel solární elektrárny nesplnil povinnosti dané v § 37p odst. 2 zákona o odpadech ve stanovených termínech, dopustil se přestupku dle § 66 odst. 4 písm. f) zákona o odpadech. Uložení správního trestu včetně stanovení výše sankce se pak určuje v rámci přestupkového řízení a odvíjí se od posouzení konkrétních okolností daného případu. Ke skutečnosti, že provozovatel dodatečně povinnosti splnil, by se v rámci vedeného přestupkového řízení přihlíželo jako k významné polehčující okolnosti při stanovení správního trestu.

Ad bod 4.

Ano, ČIŽP v minulosti ukládala provozovatelům solárních elektráren za porušení § 37p odst. 2 zákona o odpadech sankce. Sankce byla ukládána za nesplnění povinnosti provozovatele solární elektrárny uzavřít do 30. 6. 2013 pro solární panely uvedené na trh do 1. 1. 2013 smlouvu o kolektivním plnění k zajištění financování předání ke zpracování, využití a odstranění elektroodpadu ze solárních panelů. Pokuty byly ukládány především v roce 2014 a 2015, a to dle § 66 odst. 4 písm. f) zákona o odpadech ve znění platném a účinném do 30. 6. 2017. Výše ukládaných sankcí se pohybovala v rozmezí 2 000 – 30 000 Kč.

Ad bod 5.

Tato problematika je řešena v § 37p zákona o odpadech, ve kterém je v odst. 2 uvedeno, že pro solární panely uvedené na trh do dne 1. ledna 2013 zajistí financování předání ke zpracování, využití a odstranění elektroodpadu ze solárních panelů, včetně plnění těchto povinností, provozovatel solární elektrárny, jejíž jsou solární panely součástí, prostřednictvím osoby podle § 37h odst. 1 písm. c) zákona o odpadech, tj. prostřednictvím kolektivního systému. V tomto případě



tak jiné plnění povinností není umožněno. U solárních panelů uvedených na trh po 1. lednu 2013 zákon o odpadech naopak zajišťuje plnění povinností jejich výrobce, a to způsoby uvedenými v ust. § 37h odst. 1 zákona o odpadech.

Ad bod 6.

Vyhláška č. 475/2005 Sb. nebyla prováděcím právním předpisem k zákonu o odpadech, ale k zákonu č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie. K této problematice není ČIŽP kompetentním orgánem. Vyhlášku č. 475/2005 Sb. vydalo Ministerstvo průmyslu a obchodu, proto Vám doporučujeme obrátit se na něj.

Ad bod 7.

Způsob, jakým má být naloženo s příspěvky uhrazeními na ekologickou likvidaci (vč. způsobu vyúčtování), jsou nastaveny v § 14b Bližší podmínky financování nakládání s elektroodpadem ze solárních panelů uvedených na trh do dne 1. ledna 2013 ve vyhlášce č. 352/2005 Sb., o podrobnostech nakládání s elektrozařízeními a elektroodpady a o bližších podmínkách financování nakládání s nimi, v platném a účinném znění (která je prováděcím právním předpisem k zákonu o odpadech). Tyto příspěvky jsou určeny na zajištění financování předání ke zpracování, využití a odstranění elektroodpadu ze solárních panelů, což by mělo být nastaveno v uzavřené smlouvě. Rovněž finanční vypořádání by mělo být součástí smlouvy s příslušným kolektivním systémem. V případě, že budete chtít podrobnější výklad stanovené povinnosti, doporučujeme Vám obrátit se na Ministerstvo životního prostředí.

Dále Vám sdělujeme, že ČIŽP je kontrolní orgán, který kontroluje dodržování právních předpisů mj. v oblasti odpadového hospodářství (včetně zajištění financování nakládání s elektroodpadem ze solárních panelů), ale není správním orgánem, který by vykládal jednotlivá ustanovení zákona o odpadech a prováděcích právních předpisů, vydával stanoviska a připravoval a navrhoval legislativní změny. Tímto správním orgánem je Ministerstvo životního prostředí, proto Vám v případě nejasností v ustanoveních jednotlivých právních předpisů v oblasti odpadového hospodářství doporučujeme obrátit se na něj.

S pozdravem

Ing. Miroslav Jandura
ředitel sekce ekonomické, organizační a
technické podpory ředitelství ČIŽP
elektronicky podepsáno