**Zpráva ze zahraniční pracovní cesty**

**IMPEL mini-konference o strategiích regulátorů**

**Místo konání:** Dánsko – Kodaň

**Účastník:** Lenka Němcová

**Termín:** 11. 9. – 13. 9. 2017

**Zprávu schválil:** Ing. Erik Geuss, Ph.D.

Účastníky konference přivítal předseda organizace IMPEL **Chris Dijkens**. Vyjádřil přesvědčení, že strategie a její cíle jsou důležitým prvkem ve fungování každé organizace a že je škoda, že některé inspekce a agentury životního prostředí nemají vlastní regulační strategii. Je nutné si uvědomit, proč organizace existuje, za jakým účelem byla zřízena, co se pokoušíme dělat.

**Simon Bingham** doplnil, že je nutné strategii vytvořit nejdéle na 5 let a nejlépe každý rok ji revidovat. Strategické cíle musí být měřitelné a ukazovat, co chceme dosáhnout. Strategii je nutné komunikovat s inspektory i s veřejností. Úspěchy v dosažení cílů je vhodné zveřejňovat. Byl prezentován případ, kdy výrobce skotské whisky má vlastní strategii v oblasti životního prostředí. Také se SEPA snaží snížit počet povolení, která provozovatel potřebuje a soustředí se více na závažné případy porušení legislativy. SEPA má také uzavřenu dohodu s podniky o udržitelném růstu, která se týká zvláště eko-inovací.

**Martin de Bree** z nizozemské Erasmus univerzity měl prezentaci týkající **se získávání znalostí z jiných oblastí.** Na této univerzitě byl připraven program Ph.D. – moderní regulace v životním prostředí na fakultě managementu. Je nutné nejprve rozumět tomu, jak organizace funguje. Zkoumají také, jak na podniky působí udělení pokuty z hlediska morálního aspektu a jak má komunikovat inspektor. Morální aspekt se nemůže brát v úvahu u kriminálních činů v oblasti životního prostředí.

Dále ukázal jako příklad snížení leteckých nehod. K jejich zvýšení došlo v letech 1952 až 1954, ačkoli letecká doprava je 100 x bezpečnější než ostatní druhy dopravy. Uvažovalo se o častějších kontrolách, ale nakonec bylo rozhodnuto, že nejsou nutné, že letecké společnosti jsou odpovědné za bezpečnost. Zvýšila se výměna dat. ICAO jako světový regulátor vykonává kontroly společností a počet nehod dramaticky poklesl. Bezpečnostní řídící systém je nutné mít ne pouze na papíře, ale řídit se jím.

Dále informoval o projektu s inspektorátem zdraví obyvatel, jehož cílem bylo vytvoření strategie na zlepšení práce zdravotních sester, z důvodu zvýšené úmrtnosti pacientů. Cílem byla dobrá péče při dodržení hygieny a bezpečnosti. Bylo zjištěno, že ne všechny sestry si vždy myjí ruce. Plněním cílů strategie se snížil počet umírajících pacientů v nemocnicích.

**Neit Densley** ze Skotské agentury životního prostředí (SEPA) informoval o **nové regulační strategii SEPA „ One planet prosperity“.** SEPA byla založena, aby postihovala znečišťovatele životního prostředí, dnes je ale její úloha komplexnější a proto prošla v roce 2014 regulační reformou, v rámci které začaly být používány nové nástroje pro prosazování a implementována nová prosazovací politika s více proporcionálním a efektivním přístupem. Také využívají fixní i variabilní pokuty. V roce 2015 probíhal projekt na vytvoření nového statutárního rámce. Cílem SEPA je chránit a zlepšovat životní prostředí a pomáhat udržitelnému ekonomickému růstu a pomáhat zlepšovat zdraví občanů. Zvláště tím, že se bude používat méně vody, energií a materiálů a bude maximalizována výroba a služby a minimální produkce odpadů a emisí. Cílem je také snížit nesoulad s legislativou. Zaměří se zvláště na provozovatele, kteří delší dobu porušují legislativu (je jich méně než 10 %) a na kriminalitu v oblasti odpadů zvláště partnerskou spoluprací s ostatními prosazovacími orgány, aby zamezily organizovanému zločinu.

**Jan Teekans** informoval o projektu „Make ti Work“, který se zabýval lepší implementací legislativy EU. Projektu se zúčastnilo Nizozemí, Česká republika, Švédsko a Velká Británie. Dalším tématem, kterému se věnoval byly eko-inovace.

**Marco Avanzo** se podělil o svoje **zkušenosti s italskými karabiniéry**. V roce 2016 vešel v platnost zákon, který umožňuje mít specializované karabiniéry na životní prostředí. Před tímto termínem se touto problematikou zabývalo 5 různých agentur, ale nefungovalo to. Policejní práce specializovaných karabiniérů zahrnuje přepravu odpadů, CITES, skládky, znečištění, les, bezpečné zemědělství a lesní požáry. Takte specializovaných karabiniérů je celkem 8 000, kteří jsou rozmístěni na více než 1 000 policejních stanic a jsou soustředěni ve 3 odděleních::

* Bezpečné zemědělství
* Ochrana životního prostředí
* Biodiverzita, národní parky, rezervace

Karabiniéři se stále vzdělávají, absolvovali projekt týkající se biodiverzity, školení o cvičení psů, kteří vyhledávají jedy a v ochraně druhů a stanovišť. Podle nového zákona mohou i zastavit auto na 6 hodin a na 3 dny, pokud je nutná chemická analýza. Pokud mají podezření na přechovávání zbraní k nelegálnímu lovu, mohou provést inspekci v domě bez povolení. Analýzy provádí vlastními silami z důvodu vyloučení korupce.

Kristina Rabe, vedoucí projektu, seznámila účastníky mini-konference s předběžnými výsledky projektu „Implementační výzvy 2017“. V rámci projektu obdržela 63 vyplněných dotazníků z 29 členských států. Z průzkumu vyplývá, že agentury životního prostředí a inspekce životního prostředí trápí nedostatek zdrojů, jež se jeví jako největší bariéra implementace evropské legislativy. 40 % zúčastněných organizací také nemá strategii. V oblasti průmyslu, hluku a kvality ovzduší je pro 61 % respondentů problémem efekt průmyslových emisí na kvalitu ovzduší, 53 % uvádí aplikace nejlepších dostupných technik v povoleních a 51 % změnu povolení podle nových BAT a BREFs. Podle odvětví většina uvádí problémy s intenzivními chovy, výrobou energie a chemickými látkami. V rámci inspekcí jsou klíčové výzvy srozumitelnost a jasnost požadavků uvedených v povoleních, plánování inspekcí na základě rizik a identifikace zdrojů znečištění. V oblasti odpadů a přeshraniční přepravy odpadů označilo více než 50 % respondentů pouze dvě oblasti, a to rozdíl mezi odpadem a ne odpadem a rozdíl mezi nebezpečným a ne nebezpečným odpadem. Podle odvětví je to obchod s použitým zbožím a spalovací zařízení pro výrobu energie. V oblasti inspekcí je to sledování nelegální ukládání/pálení odpadů, dohled nad toky elektrického a elektronického odpadu a kontrola vozidel s ukončenou životností. K dosažení požadavků evropské legislativy v oblasti odpadů brání zvláště nedostatek statistik o trestních stíháních v rámci kriminality v oblasti odpadů na evropské úrovni a přeshraniční regulace pro kompetence státních zástupců. V oblasti ochrany vod a půdy je to dosažení „dobrého ekologického statusu“, budování a provozování městských čistíren odpadních vod a implementace opatření k ochraně půdy. Podle odvětví a činností jsou to zemědělská hnojiva, kaly, intenzivní chovy a průmyslové závody. Největší výzvy v rámci inspekcí jsou implementace dobré zemědělské praxe, spolupráce mezi různými místními a regionálními orgány, snížení rozptýleného znečištění vod. V oblasti ochrany přírody jsou největší výzvy a implementaci legislativy zachování/obnova zranitelných chráněných stanovišť, hodnocení a snížení dopadů z činnosti, která se vykonává vně chráněných území a sepsání plánu hospodaření na stanovištích. Při rozdělení podle odvětví a činností jsou to intenzivní farmaření, nelegální kácení a intenzivní chovy. Při inspekcích jsou největšími výzvami zjišťování nelegálního

 využití půdy, zjišťování nelegálního zabíjení chráněných druhů a zjišťování nelegálního obchodování s chráněnými druhy. Největšími výzvami v rámci celého řetězce souladu s legislativou jsou nedostatek plánů zajišťujících soulad s legislativou na straně provozovatele a na strategické úrovni, neúspěšné hodnocení efektů plánů a programů životního prostředí, neadekvátní finanční zabezpečení pro uzavření provozu, neadekvátní výše pokut, nízká integrace a prioritizace a nedostatečná kapacita dalších relevantních státních institucí. Výsledky se budou dále diskutovat na všech setkáních expertních skupin IMPEL a konečný výsledek bude znám na Valném shromáždění v Estonsku.

Bylo dohodnuto, že na základě mini-konference bude zpracována stručná příručka, jak vytvořit strategii, která by měla pomoci organizacím, které nemají strategii a na Basecamp budou dány příklady strategií.